

EL REDISSENY DE LA POLITICA SOCIAL EN UNA ETAPA DE *CRISI* ECONÒMICA

Guillem López-Casasnovas

Univ. Pompeu Fabra.

SOCIETAT CATALANA D'ECONOMIA.

Barcelona, 11 de maig de 2009

...Temps de confusió i pèrdua de referents teòrics fonamentals

...dels desequilibris d'origen, sense la seva correcció, difícilment en pot sortir un equilibri nou ...

...necessitat de mantenir la coherència en el paper de cadascú en la gestió de la crisi i en la reconfiguració dels escenaris de sortida...

El 'problema'



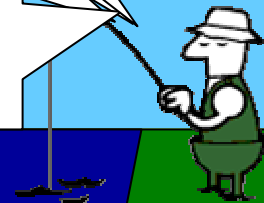
On som?

Sí ho heu ser un
investigador?
heu sabut?

Per que el que em diu és absolutament correcte però completament inútil.

Per que no sabeu on sou, no sabeu on aneu i ara us queixeu de mi!

Deveu ser un 'responsable de la política econòmica'



Temps difícils. Les raons

Nivells de liquidesa tres vegades superiors al PIB mundial

Desequilibris comercials (EUA i UE), compensacions per superàvits de la balança de capitals (des dels països emergents), restricció financera laxa, baixos tipus de interès, retribució del capital majorment com a prima de risc

La innovació en actius financers coadjuvava. Al regulador se li escapà de les mans...

Els tipus baixos procedeixen de la burbolla tecnològica. A alguns països (Espanya...) els diferencials d'inflació generaven tipus de interès real del diner negatiu (una invitació a no estalviar!!)

A l'Europa dels 27, Germany, France, Estonia, Portugal, Latvia, UK, Denmark, Belgium, Ireland and Spain a la banda obscura de les previsions econòmiques: El BdE dona avui el darrer trimestre del 2010 com a primer creixement intertrimestral no negatiu, i amb incerteses..

GDP growth, inflation and unemployment in the European countries

	Share of total GDP in %	GDP growth			Inflation ^{a)}			Unemployment rate ^{b)}		
		in %			in %			in %		
		2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Germany	19.7	1.0	-2.4	-0.2	2.8	0.8	1.4	7.3	8.4	9.2
France	15.4	0.7	-2.0	0.3	3.2	1.0	1.5	7.8	8.7	9.5
Italy	12.5	-0.9	-2.2	0.0	3.5	1.3	1.3	6.9	8.0	8.5
Spain	8.5	1.1	-2.1	0.3	4.1	1.8	1.8	11.2	16.5	17.1
Netherlands	4.6	2.0	-1.2	0.7	2.2	1.5	1.7	2.8	3.5	4.0
Belgium	2.7	1.2	-1.9	0.3	4.5	1.6	1.7	7.1	7.5	8.0
Austria	2.2	1.6	-0.7	0.7	3.2	1.3	1.5	3.8	4.3	4.7
Greece	1.9	3.2	0.5	1.2	4.2	2.2	2.7	7.8	8.5	9.0
Finland	1.5	1.7	-0.5	1.1	3.9	2.0	2.1	6.4	7.0	7.5
Ireland	1.5	-1.9	-2.0	0.8	3.1	1.1	1.8	6.3	9.0	9.5
Portugal	1.3	0.0	-1.0	0.5	2.6	1.2	1.5	7.8	8.7	9.2
Slovakia	1.3	8.0	1.5	2.8	3.9	2.8	3.7	9.7	10.6	11.2
Slovenia	0.3	4.0	0.5	1.5	5.6	2.0	2.8	4.5	5.0	5.5
Luxembourg	0.3	2.0	-1.5	0.9	4.1	1.8	2.1	4.4	5.2	5.7
Cyprus	0.1	3.7	0.5	1.4	4.4	2.1	2.5	3.8	4.5	5.0
Malta	0.0	2.0	0.7	1.6	4.7	2.0	2.6	5.8	6.2	6.5
Euro area ^{c)}	72.8	0.7	-2.0	0.2	3.3	1.2	1.5	7.5	9.1	9.7
United Kingdom	16.6	0.7	-2.5	0.3	3.7	2.1	2.2	5.6	7.7	8.5
Sweden	2.7	0.8	-1.0	0.6	3.3	1.7	1.9	6.2	7.5	8.0
Denmark	1.8	-0.3	-1.9	0.4	3.6	1.6	1.8	3.5	5.0	5.8
EU19 ^{d)}	94.0	0.7	-2.0	0.2	3.4	1.4	1.7	7.1	8.7	9.4
Poland	2.5	5.0	1.5	2.0	4.2	3.1	3.6	7.1	7.7	7.9
Czech Republic	1.0	4.0	1.3	1.9	6.3	2.4	2.9	4.4	5.5	5.8
Romania	1.0	7.0	2.5	3.3	7.9	4.0	4.5	5.9	6.5	6.3
Hungary	0.8	0.6	-1.5	0.8	6.1	3.6	4.0	7.9	9.0	9.5
Lithuania	0.2	3.3	1.0	-1.0	11.1	8.5	7.7	5.7	8.5	9.5
Bulgaria	0.2	5.2	2.2	3.5	12.0	7.3	8.5	5.7	6.5	6.5
Latvia	0.1	-2.3	-3.6	0.6	15.3	12.4	11.9	7.3	11.5	12.3
Estonia	0.1	-1.6	-2.8	0.9	10.6	8.8	8.3	6.0	10.2	11.4
EUS	6.0	4.2	1.1	1.9	6.3	3.8	4.3	6.4	7.4	7.6
EU27 ^{e)}	100.0	0.9	-1.8	0.3	3.5	1.5	1.8	7.0	8.5	9.1

^{a)} Harmonised consumer price index (HCPD). - ^{b)} Standardised unemployment rate. - ^{c)} Sum of the listed countries.

Source: EUROSTAT; OECD; IMF; 2008, 2009 and 2010: forecasts by the EEAG.

Table A.3

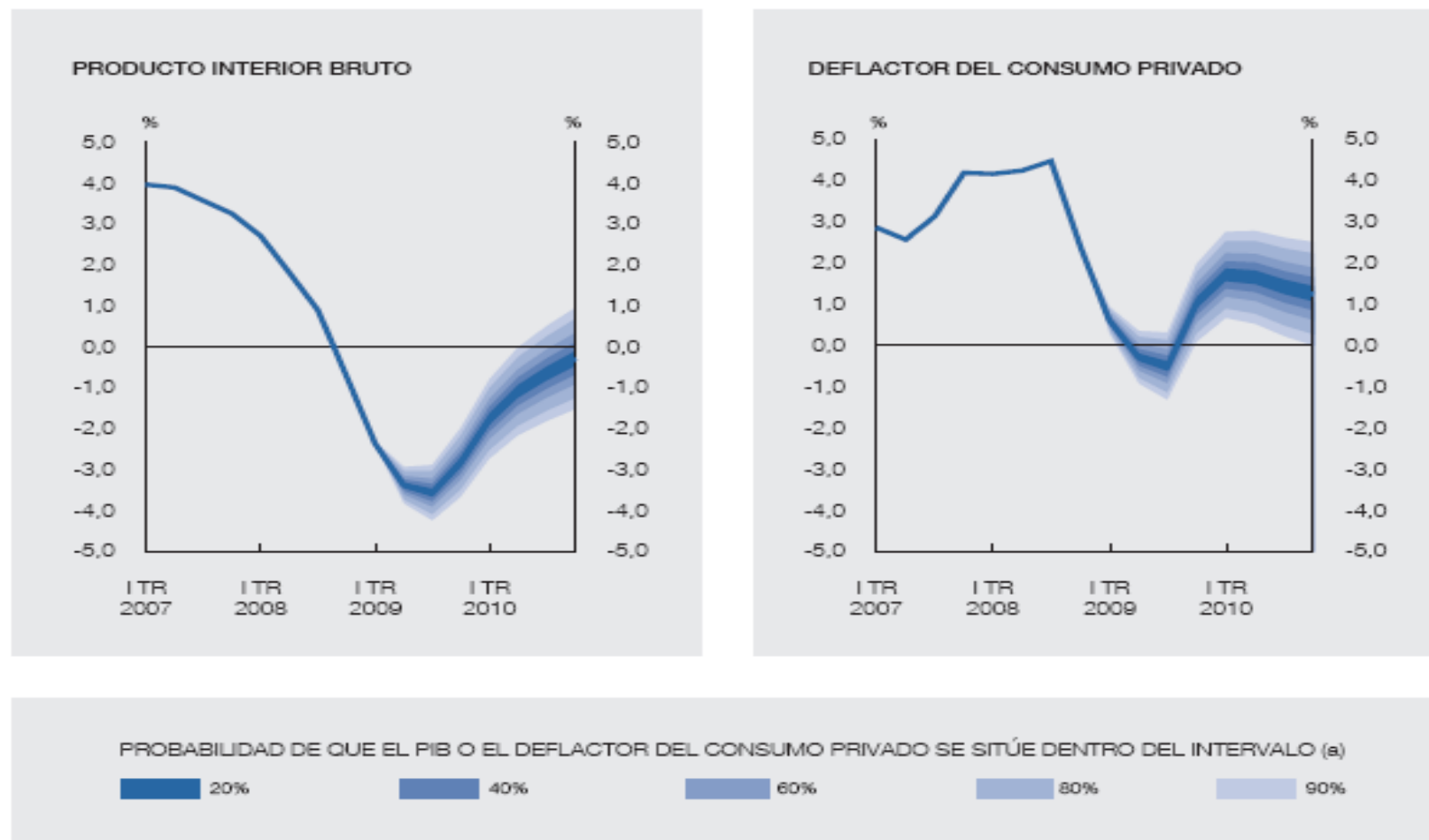
Key forecast figures for the euro area

	2007	2008	2009	2010
	Percentage change over previous year			
Real gross domestic product	2.6	0.7	-2.0	0.2
Private consumption	1.6	0.3	-1.3	0.2
Government consumption	2.3	1.8	2.4	1.7
Gross fixed capital formation	4.2	0.8	-5.5	0.3
Net exports ^{a)}	0.3	0.0	-0.5	-0.3
Consumer prices ^{b)}	2.2	3.3	1.2	1.5
Government fiscal balance ^{c)}	-0.6	-1.5	-3.2	-2.7
Unemployment rate ^{d)}	7.4	7.5	9.1	9.7

^{a)} Contributions to changes in real GDP (percentage of real GDP in previous year). - ^{b)} Harmonised consumer price index (HCPD).

- ^{c)} 2008, 2009 and 2010: forecasts of the European Commission. - ^{d)} Standardised unemployment rate.

Source: Eurostat; 2008, 2009 and 2010: forecasts by the EEAG.



FUENTES: Instituto Nacional de Estadística y Banco de España.

a. El gráfico muestra la incertidumbre en torno a la predicción central. Se presentan intervalos con probabilidades del 20%, 40%, 60%, 80% y 90%, respectivamente, basados en los errores de predicción históricos. Se debe hacer hincapié en que la incertidumbre actual es considerablemente superior a la histórica.

Último dato observado: IV trimestre de 2008.

Instal·lats en dèficits públics creixents i augments dels estocs del deute públic a l'horitzó: Ireland, France i Spain en dèficit/ Italy, Belgium i Greece en deute. Els increments addicionals de liquidesa com a perill adicional futur

Table 9 General government balance and gross debt in euro area countries

Percentage of GDP	Balance				Debt			
	2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010
Belgium	-0.3	-0.9	-3.0	-4.3	83.9	88.3	91.2	94.0
Germany	-0.2	-0.1	-2.9	-4.2	65.1	65.6	69.6	72.3
Ireland	0.2	-6.3	-11.0	-13.0	24.8	40.8	54.8	68.2
Greece	-3.5	-3.4	-3.7	-4.2	94.8	94.0	96.2	98.4
Spain	2.2	-3.4	-6.2	-5.7	36.2	39.8	46.9	53.0
France	-2.7	-3.2	-5.4	-5.0	63.9	67.1	72.4	76.0
Italy	-1.6	-2.8	-3.8	-3.7	104.1	105.7	109.3	110.3
Cyprus	3.4	1.0	-0.6	-1.0	59.4	48.1	46.7	45.7
Luxembourg	3.2	3.0	0.4	-1.4	7.0	14.4	15.0	15.1
Malta	-1.8	-3.5	-2.6	-2.5	61.9	63.3	64.0	64.2
Netherlands	0.3	1.1	-1.4	-2.7	45.7	57.3	53.2	55.2
Austria	-0.4	-0.6	-3.0	-3.6	59.5	59.4	62.3	64.7
Portugal	-2.6	-2.2	-4.6	-4.4	63.6	64.6	68.2	71.7
Slovenia	0.5	-0.9	-3.2	-2.8	23.4	22.1	24.8	25.8
Slovakia	-1.9	-2.2	-2.8	-3.6	29.4	28.6	30.0	31.9
Finland	5.3	4.5	2.0	0.5	35.1	32.8	34.5	36.1
Euro area	-0.6	-1.7	-4.0	-4.4	66.1	68.7	72.7	75.8

Source: European Commission's January 2009 interim forecast.

LES RESPOSTES:

Tot el procés de nou es desenvolupa amb desequilibris

-injeccions de liquidesa (*quantitative easing*, territori desconegut)

-a les conseqüències de la intervenció (moral hazard, selecció adversa...): ajuts que desvirtuen la competència...

-desequilibris pressupostaris: Les previsions recents de la UE donen un augment mig del dèficit públic del 1.7% del PIB en el 2008 i d'un 4% el 2009 (per a Espanya més del doble) Per al conjunt de la UE s'espera que la rati deute públic/PIB arribi al 75.8% el 2010.

EL 'COST' DE LA CRISI

- FMI: 4 bilions \$ (i la demagògia: dividim per la població mundial i sortim de la pobresa...)
- Evitar confusions: Cost crisi econòmica /estímul fiscal), financera (desvalorització d'actius), bancària -i caixes- (rescats amb capital aliè), a càrrec del sistema versus dels contribuents...

...sobre el període de referència, a l'hora de replicar el cost entre països, donat el mix de mesures de cadascú, heterogènies en els seus efectes, amb diferent materialització potencial 'en pèrdues' i de reestructuració amb efectes multiplicadors desiguals...

La pèrdua de valors dels actius financers fou l'any 2008 del 12% per la disminució de les cotitzacions borsàries. La reducció de la despesa de les famílies esdevé a Espanya el factor explicatiu de la major intensitat de la recessió actual.

(DT BdE, 2009, mimeo):

Les mesures de resposta a la crisi:

- Les actuacions:
 - (i) garanties
 - (ii) compra/bescanvi d'actius
 - (iii) injeccions de capital.
- La política fiscal discrecional
- Paper dels estabilitzadors automàtics, major del previst

Ricapitalizzazioni

Gli impegni dei governi dell'eurozona per le banche.
Dati in miliardi di euro

Austria	15,0
Belgio	19,6
Cipro	2,0
Finlandia	4,0
Francia	24,0
Germania	80,0
Grecia	5,0
Irlanda	12,5
Italia	10,0
Lussemburgo	2,9
Olanda	36,8
Slovenia	0,0
Spagna	0,0
Totale	195,8

Fonte: BnpParibas

INTERVENCIIONS FINANCERES:

- Injeccions de capital: 4% del PIB als EUA i el 2.8% a la UEM (a Àustria, Bèlgica, Holanda i Irlanda entre el 4% i el 6%)
- Garanties sobre el deute dels bancs sobrepassen el 30% del PIB als EUA, Holanda i Suïssa (a Irlanda la garantia del passiu dels sis bancs principals suposa més del 200% del PIB)
- Bescanvi/compra d'actius i finançament directe, per sobre del 10% del PIB a França i el Regne Unit: Espanya aprovà una assignació màxima per a la compra d'actius propera al 5% i la concessió d'avalis per a un volum d'emissions equivalent al 9% del PIB (Els imports aprovats com a garanties sobre deutes és de 100 mil milions €)

Polítiques d'estímul de la demanda:

FISCALS:

- Despesa/inversió pública
- Ajudes a sectors (pimes, automòbil, construcció) i a col·lectius (pe. parats)
 - **Càlcul FMI: 3% del PIB fins el 2010 (EUA i Japó, entorn del 5%; Xina: 4%)**
 - **A la UE: 1.7% (Espanya i Alemanya per sobre del 3%) amb efecte estimat de mig punt de PIB**

..... En qualsevol cas, la política fiscal expansiva pot provocar un augment de les primes de risc sobiranes dificultant el finançament privat, segons la percepció dels agents econòmics sobre la sostenibilitat en el mig termini de les finances públiques

Principals perspectives en polítiques fiscals i econòmiques

- En el curt termini, augments en la despesa pública son probablement més efectius per a apalancar l'economia que les reduccions fiscals. Els retalls fiscals en el seu cas, son efectius en el llarg termini...
- Hi ha diferències en tot cas en l'efectivitat entre varis estímuls fiscals: Superiors per a les transferències socials, amb impacte positiu si estan ben dirigides als agent amb crèdit/ consum restringits
 - però en cas que les transferències siguin persistents acaben essent perjudicials per al creixement a llarg termini, ja que creen distorsions a l'assignació de recursos i neutralitzen la mobilitat laboral.

Principals perspectives en polítiques fiscals i econòmiques

- En tot cas, la resposta de l'economia a varis estímuls fiscals és probable depengui d'un conjunt de factors institucionals (rigideses del mercat, abast de les xarxes de seguretat), i del tamany i obertura de les seves economies.
- La diferència relativa més important en la resposta de l'output a les mesures de política entre una economia gran o petita, oberta o tancada, rau en l'impacte de retallar la imposició sobre el consum i augmentar les transferències (a la vista dels efectes dels seus multiplicadors). Això explica la manca d'acord a la UE en la quantia de les respostes fiscals (pe. entre Alemanya i la resta de països del G20)

Principals perspectives en polítiques fiscals i econòmiques

- L'atur com a problema per al manteniment del consum quan s'esgoti el subsidi, especialment a Espanya: A la UE dos de cada tres llocs destruïts amb la crisi eren d'Espanya (en el passat, la meitat dels creats!). La segmentació del mercat treball i la no reforma, com a condicionant de la sol·lució.
- Disjuntives: Estendre la durada del subsidi versus crèdit fiscal a les empreses; condicionat (*workfare*) o no (*welfare*); selectius (només per als salaris baixos –E. Phelps) o generals.

Polítiques d'estímul de la demanda:

ESTABILITZADORS AUTOMÀTICS:

...A la discrecionalitat de la política fiscal cal afegir l' impuls dels estabilitzadors automàtics (contracíclics, sense retards), més elevat a les economies europees per la major progressivitat impositiva i del tamany dels seus sistemes de protecció social.

El flux automàtic de renda del sector públic cap a les llars i les empreses provocat per un deteriorament del 1% a la taxa de creixement del PIB s'estima en 0.5 punts del PIB a la zona Euro; 0.43 per a Espanya i entre 0.25 i 0.34 per als EUA (OECD WP 434)

Algunes propostes per a instrumentar les polítiques fiscals i econòmiques durant la crisi

- Primer crèdit, després liquidesa (i no a l'inrevés)
- Desendeutar a les famílies, pe. separant la nua propietat de l'usdefruit, amb clàusula reversible –*cartes de garantia*- (o congelant part de la hipoteca viva)
- Fer simètric l'impost de societats, capitalizant amb subvencions o afavorint crèdits tous segons el pagat en els darrers cinc anys.

Les preocupacions

- El deteriorament del capital humà
- L'enfonsament de la recaptació fiscal i la via oberta al dèficit públic
- La falta d'idees a la crisi i a la post-crisi per a refer la situació

LES PREOCUPACIONS: El capital humà en deteriorament

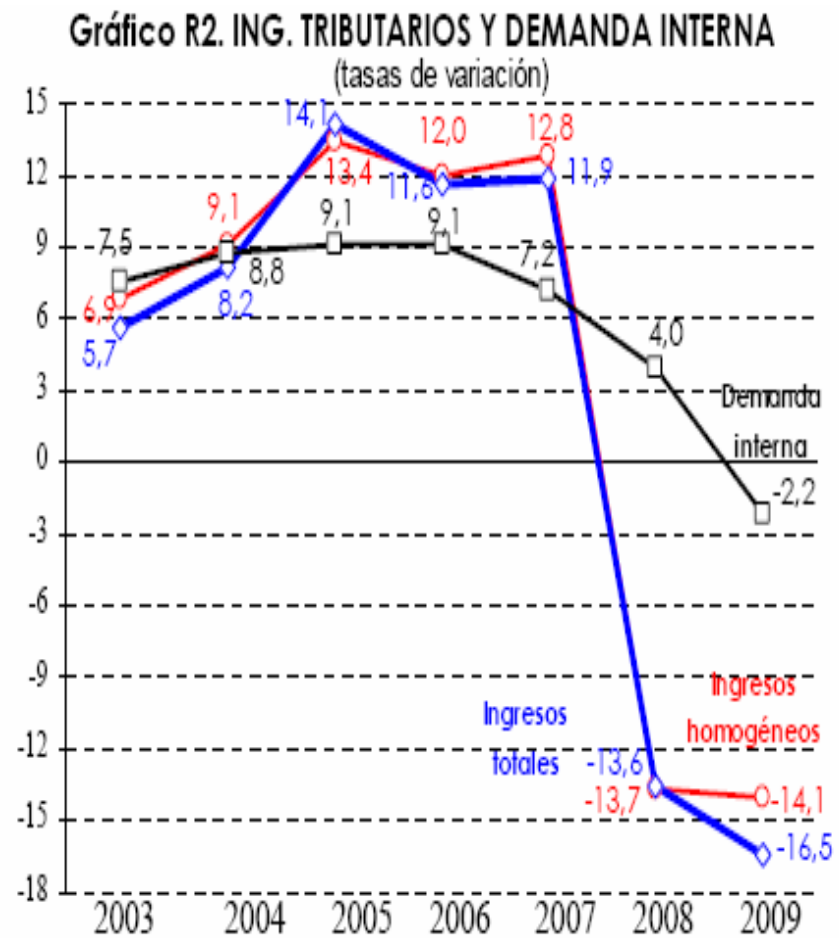
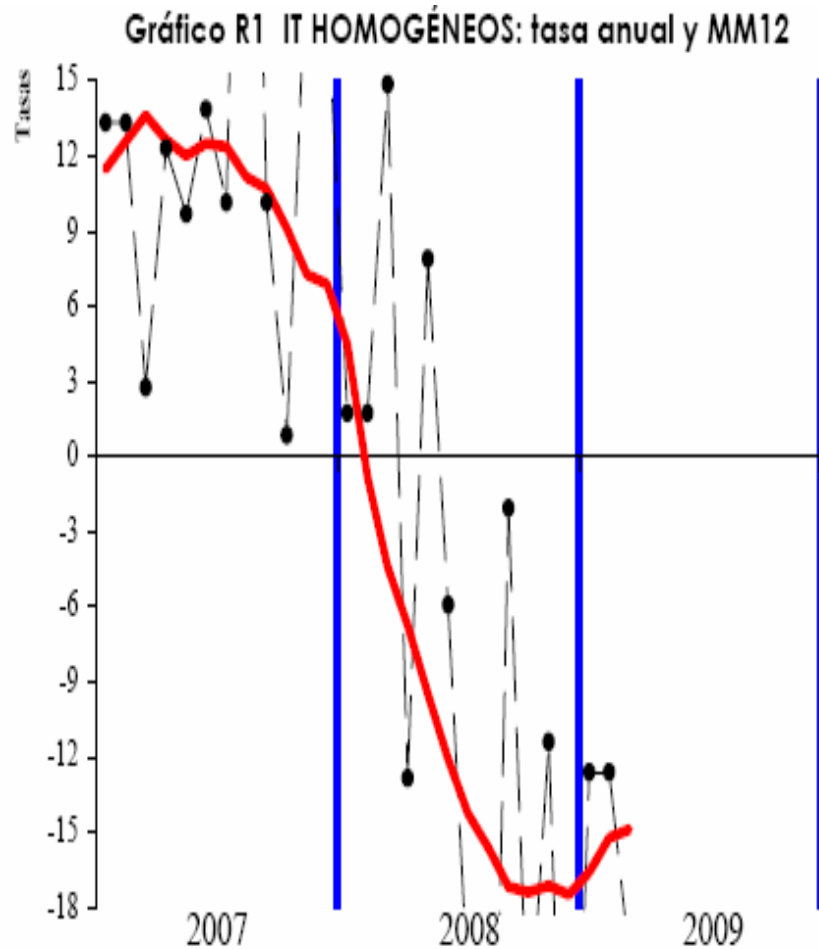
- L'augment del nivell educatiu de la força laboral observat a la segona meitat del segle passat s'ha vist frenat al llarg de la última dècada actual, de manera que el % de població jove que no assoleix un nivell de secundària avançat s'ha estancat a nivells elevats, el 40% (enfrent del 26% a la zona UE) amb repercussions negatives en el menor avenç de la productivitat agregada
- Altres factors que han incidit en atenuar els avenços del K humà han estat l'augment de la demanda de treball qualificat (model econòmic) per sota de l'oferta (sistema educatiu), amb compensació continguda que ha reduït l'incentiu individual a continuar estudiant (de fet, desafortunadament la desigualtat en renda ha baixat per aquesta i no per altres vies alternatives!)

Les preocupacions: el capital humà en deteriorament

- És crucial refer l'esforç innovador per a impulsar a demanda de treball qualificat i adequar els programes d'estudi als nivells més avançats de les demandes empresarials.
- Cal tenir en compte l'efecte de la negociació col·lectiva sobre la rigidesa dels salaris relatius i els efectes dels augments dels salaris mínims, comprimint artificialment els salaris: si be pot respondre a altres objectius socials convé no ignorar aquests altres efectes
- Finalment, la segmentació actual del mercat de treball i la temporalitat no ajuda tampoc ni a perllongar l'etapa de formació (possibilitat sempre de trobar quelcom), ni a mantenir-la en el temps (rotació)

Les preocupacions: La situació fiscal

Variació de la recaptació (AET Març 2009)



CUADRO R1. EVOLUCION DE INGRESOS (totales y homogéneos) Y DEVOLUCIONES POR FIGURAS

Tasas de variación anual

	2007	2008	2009*	I.08	II.08	III.08	IV.08	I.09
<u>Ingresos tributarios totales</u>	<u>11,9</u>	<u>-13,6</u>	<u>-16,5</u>	<u>3,0</u>	<u>-6,5</u>	<u>-23,4</u>	<u>-22,4</u>	<u>-16,5</u>
· I. Renta de las Personas Físicas	15,6	-1,8	-9,6	11,1	21,7	-23,1	-6,2	-9,6
· I. Sociedades	20,5	-39,1	-32,5	19,4	-23,5	-34,8	-57,2	-32,5
· I. sobre el Valor Añadido	2,2	-14,0	-26,1	-5,9	-27,1	-10,3	-15,6	-26,1
· I. Especiales	6,4	-1,1	-5,7	4,6	-1,5	-4,0	-2,8	-5,7
· Resto ingresos	24,5	-5,0	-7,9	2,3	7,7	-14,2	-13,0	-7,9
<u>Devoluciones</u>	<u>17,5</u>	<u>9,7</u>	<u>32,4</u>	<u>10,5</u>	<u>5,7</u>	<u>13,4</u>	<u>8,7</u>	<u>32,4</u>
· I. Renta de las Personas Físicas	8,7	18,4	9,1	64,4	-17,6	70,6	30,8	9,1
· I. Sociedades	-0,4	42,6	58,8	15,3	41,7	66,1	46,0	58,8
· I. sobre el Valor Añadido	24,8	2,2	37,7	0,5	23,9	-3,8	-9,8	37,7
· I. Especiales	-8,5	-9,6	11,2	85,1	-24,4	10,9	-30,4	11,2
· Resto ingresos	20,2	1,0	-13,0	8,5	-15,9	4,2	-12,6	-13,0
<u>Ingresos tributarios homogéneos</u>	<u>12,8</u>	<u>-13,7</u>	<u>-14,1</u>	<u>4,0</u>	<u>-8,5</u>	<u>-21,7</u>	<u>-24,0</u>	<u>-14,1</u>
· I. Renta de las Personas Físicas	16,1	-1,3	-8,9	12,2	5,8	-14,3	-5,1	-8,9
· I. Sociedades	19,9	-39,1	-24,1	28,9	-23,4	-33,5	-59,2	-24,1
· I. sobre el Valor Añadido	5,7	-15,9	-21,7	-5,8	-17,3	-26,6	-22,1	-21,7
· I. Especiales	6,6	-1,0	-5,3	4,8	-1,6	-4,0	-2,7	-5,3
· Resto ingresos	19,9	0,0	-8,7	15,4	-4,6	-3,9	-4,8	-8,7

*Tasas calculadas para el periodo del trimestre o año del que existe información

La fiscalitat a casa nostra

A Catalunya: 3 primers mesos 2009 sobre igual període 2008: IRPF: -9.4%; I Societats: -40.7%; IVA: -28.8%. Xifres molt per sota de les que els escenaris del Pressupost de l'Estat 2009 forçaren a incorporar a les previsions dels pressupostos de les CC.AA. en els ingressos participats !

La variació de recaptació global de l'Estat per al període referit és de 4.300 milions €(en termes de caixa això suposa un -16.5% (procedint ja de -13.6% el 2008 s/ 2007) ; de bases imposables –estimació- entorn del 8%), sobre ingressos tributaris homogenis: -14.1% (procedint de -13.7% el 2008 s/ 2007), molt inferior a la pressupostació de l'Estat per al 2009

De la Generalitat, la despesa consolidada a desembre 2008, puja 31.405 milions obligacions reconegudes i consta que al desembre 2007 eren 28.138, tres mil milions d'increment de la despesa en un any.

La fiscalitat a casa nostra

Del pressupost d'ingressos s'han recaptat, l'any 2008, 29.187 milions d'euros. (2.100 milions menys de ITP) Els ingressos haurien acabat amb una variació negativa de 2.500-3.000, quantia salvada en últim terme per la variació de passius financers.

- **Pel que fa a la despesa, el resultat final va ser de 31.405, en relació al pressupost inicial que era de 28.243 (igual als ingressos previstos); l'any 2008 es pot acabar havent gastat 3.162 milions d'euros més en despesa corrent, tot i la menor recaptació per ingressos corrents!!.**

ESTAT D'EXECUCIÓ DE DESPESES - GENERALITAT DE CATALUNYA - EXERCICI 2008 - DESEMBRE (ACUMULAT)							(EN MILERS)
CENTRE GESTOR		PRESSUPOST INICIAL	PRESSUPOST DEFINITIU	OBLIGACIONS RECONEGUDES	OBLIGACIONS PAGADES	% OBLIG. REC. / PRESS. DEF.	OBLIG. REC. DESEMBRE 2007
PARLAMENT CATALUNYA	PA	81.379	81.379	81.379	80.259	100,00%	79.587
CONSELL CONSULTIU	CC	4.147	4.147	4.147	3.486	100,00%	3.535
SINDICATURA COMPTES	SC	13.066	13.066	13.066	9.439	100,00%	12.626
C.JURÍDICA ASSESSORA	CJ	3.637	3.638	2.742	2.496	75,39%	2.161
CONSELL AUDIOVISUAL	CA	9.929	9.929	9.929	9.101	100,00%	9.391
CONSELL TREBALL ECONM.SOCIAL	CT	3.422	3.422	3.422	2.916	100,00%	3.422
AGENCIA CAT. PROTECCIÓ DADES	PD	3.598	3.598	3.106	2.855	86,34%	2.943
Subtotal Òrgans		118.177	118.178	117.791	110.662	88,84%	118.886
PRESIDÈNCIA	PR	111.600	123.108	113.962	85.615	92,57%	99.844
VICEPRESIDÈNCIA	VP	277.187	282.413	271.891	194.582	96,27%	229.263
INT.,REL.INST.I P.	IT	1.146.154	1.164.475	1.129.100	1.063.882	96,96%	987.832
ECONOMIA I FINANCES	EC	248.411	257.875	241.600	170.057	93,69%	221.678
GOVERN. I ADM. PUBL.	GO	475.242	641.032	571.778	369.361	89,20%	451.202
PTOP	PO	1.500.365	2.242.019	2.152.132	1.760.135	95,99%	1.243.530
JUSTÍCIA	JU	898.018	929.058	908.431	811.564	97,78%	764.603
EDUCACIÓ	EN	4.881.332	5.107.130	5.070.415	4.824.736	99,28%	4.653.141
CULTURA I M.COMUNC.	CU	628.351	750.580	727.216	626.961	96,89%	1.524.232
SALUT	SA	8.968.838	9.053.718	9.023.017	8.952.718	99,66%	8.569.316
AGR.,ALIM.,A.RURAL	AG	434.080	914.899	828.894	741.038	90,60%	710.723
TREBALL	TI	516.500	955.195	676.073	542.113	70,78%	559.295
INNOVACIÓ, UNIVERST.	IU	1.521.562	1.645.181	1.522.338	1.186.680	92,63%	1.311.986
ACCIÓ SOCIAL I CIUT.	BE	1.568.854	1.823.508	1.799.233	1.605.023	98,67%	1.432.615
MEDI AMBIENT I HABIT	MA	520.313	804.902	700.679	460.385	87,05%	446.188
Subtotal Departaments		23.888.808	28.886.082	26.738.769	23.384.849	88,41%	23.206.448
PENSIONS	PE	6.593	6.713	3.570	3.398	53,18%	5.345
DEUTE	DT	1.253.540	1.284.200	1.284.094	1.284.093	99,99%	1.635.680
DESP.DIVERSOS DEPART	DD	168.926	125.299	116.567	97.415	93,03%	101.505
PARTICIPACIÓ ENS LOCALS	PL	2.888.300	3.174.155	3.174.155	3.174.155	100,00%	3.077.178
FONS CONTINGÈNCIA	FO	110.000	0	0	0	0,00%	0
Subtotal altres seccions		4.427.369	4.680.367	4.678.386	4.568.061	88,74%	4.819.707
TOTAL GENERALITAT		28.243.342	31.404.837	30.432.837	28.084.481	88,91%	28.138.820

Font: Interenció General, Generalitat de Catalunya

INFORME MENSUAL PER ÀREES I POLÍTICA DE DESPESA - GENERALITAT DE CATALUNYA - EXERCICI 2008 - DESEMBRE (ACUMULAT)							(EN MILERS)		
ÀREA	POLÍTICA	PRESSUPOST INICIAL	PRESSUPOST DEFINITIU	OBLIGACIONS RECONEGUES	OBLIGACIONS PAGADES	% OBLIG. REC./ PRESS. DEF.	OBLIG. RECONEG. DESEMBRE 2007		
1	Fundac. Inst. i Adm. Gub.	11	Alts. d'enc. Gern. i Govern	109.248	109.249	107.062	101.450	98,73%	104.274
		12	Admin. i serveis generals	1.887.959	1.839.705	1.706.953	1.489.888	92,78%	1.814.173
		13	Part. ciutadana i proc. elect.	15.031	16.060	14.897	8.320	92,77%	9.181
		Total	1.892.238	1.965.012	1.828.712	1.599.657	90,11%	1.727.630	
2	Serveis públics generals	21	Justícia	812.792	849.399	834.654	741.000	98,26%	885.055
		22	Seguretat i prof. civil	1.008.157	1.003.996	1.005.753	987.426	97,74%	889.471
		23	Rel. ext. i cooper. desenvol.	88.019	71.880	69.370	48.287	96,50%	52.897
		Total	1.908.967	1.925.275	1.909.777	1.776.713	97,82%	1.827.423	
3	Protecció i promoc. social	31	Protecció social	1.394.431	1.831.303	1.617.185	1.448.331	99,13%	1.294.914
		32	Promoció social	99.889	106.296	87.304	55.934	82,23%	65.592
		33	Foment de l'ocupació	378.718	823.881	583.356	482.382	70,82%	449.134
		Total	1.871.038	2.561.225	2.287.824	1.986.617	89,32%	1.819.640	
4	Prod. béns púb. caràct. soc.	41	Salut	8.858.738	8.931.894	8.908.385	8.850.547	99,74%	8.483.908
		42	Educació	5.537.022	5.834.446	5.780.544	5.507.194	99,08%	5.256.276
		43	Heritajes i altres act. cul.	312.787	369.309	300.747	182.106	81,66%	211.424
		44	Cultura i esports	348.088	385.835	356.418	254.430	97,43%	337.801
		45	Llengua catalana	28.502	32.275	30.658	25.873	94,68%	29.470
		46	Consum	14.640	14.893	14.696	10.331	99,82%	14.149
		Total	15.087.775	15.547.242	15.381.318	14.810.480	96,00%	14.312.905	
5	Prod. béns púb. caràct. econ.	51	Ciut. de l'espai	58.000	216.887	193.895	191.610	89,38%	38.324
		52	Transport	1.188.315	1.923.967	1.886.520	1.585.115	98,06%	1.003.867
		53	Societat, info. i comunic. tel.	358.484	598.220	588.498	431.964	96,37%	1.208.199
		54	Urbanisme i orden. territori	29.461	35.063	20.618	8.788	58,82%	19.710
		55	Actuacions ambientals	193.904	229.960	197.138	72.589	87,25%	171.979
		56	Infraestr. agràries i rurals	118.855	161.805	160.042	152.074	98,91%	107.576
		57	Recerca, desenvol. i innov.	322.261	365.880	351.600	180.077	98,15%	273.285
		58	Altres act. caràct. econ.	49.485	90.909	90.152	37.932	98,51%	46.998
		Total	2.391.744	3.578.590	3.448.422	2.840.118	96,37%	2.947.724	
	6	Foment i regul. sect. produc.	61	Agricultura, ramad. i pesca	177.389	803.409	528.216	488.245	88,82%
		62	Indústria	104.148	126.205	99.285	30.670	48,98%	48.171
		63	Energia	24.770	31.046	24.832	2.318	79,98%	18.859
		64	Comerç	100.487	96.966	81.297	25.287	83,85%	100.243
		65	Turisme i oci	35.210	44.438	34.690	24.649	77,84%	23.850
		66	Desenvol. Empresarial	27.234	35.482	27.175	8.330	78,63%	6.785
		67	Sector financer	68.948	79.716	72.504	40.412	98,36%	77.877
		68	Defensa de la competència	1.334	1.336	1.309	1.195	97,92%	1.400
		Total	537.417	1.017.560	829.298	587.256	81,49%	732.481	
7	Suport financer als locals	71	Suport financer als locals	3.174.823	3.502.746	3.454.482	3.400.513	98,62%	3.355.558
	Total			3.174.823	3.502.746	3.454.482	3.400.513	96,82%	3.355.558
8	Fons de contingència	81	Fons contin. d'exec. press.	110.000	0	0	0	0,00%	0
	Total			110.000	0	0	0	0,00%	0
9	Deute públic	91	Amort. i desp. finan. deute p.	1.253.540	1.284.200	1.284.094	1.284.093	99,99%	1.835.690
	Total			1.253.540	1.284.200	1.284.094	1.284.093	99,99%	1.835.690
TOTAL GENERALITAT				28.243.342	31.404.637	30.432.937	28.064.461	96,91%	28.138.820

Font: Intervenció General, Generalitat de Catalunya

En Inversions i Transferències de capital es preveien el 2008, 2.600 milions, que es revisen a l'alça àdhuc 3.500 m, dels que es reconeixen 3.100 i se'n paguen 2.300 m€ (!), fet acomodaticí amb la precària tresoreria. Per tant, l'augment per revisió de passius financers per sobre de la tònica normal (d'entorn dels 2.500 m€ observats) financen de fet despesa corrent i no de capital (contra l'ortodòxia pressupostària en una etapa de crisi)



ESTAT D'EXECUCIÓ DE DESPESES - EXERCICI 2008 - DESEMBRE (ACUMULAT)							(EN MILERS)
CAP.		PRESSUPOST INICIAL	PRESSUPOST DEFINITIU	OBLIGACIONS RECONEGUES	OBLIGACIONS PAGADES	% OBLIG. REC. / PRESS. DEF.	OBLIG. REC. DESEMBRE 2007
1	REMUNERACIONS DEL PERSONAL	4.955.847	5.034.490	4.976.778	4.973.438	98,85%	4.494.103
2	DESPESES SÈNS CORRENTS	1.450.526	1.483.646	1.375.156	1.048.401	92,69%	1.244.033
3	DESPESES FINANCERES	678.650	697.012	696.906	696.906	99,98%	570.252
4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	16.918.806	18.183.563	17.843.186	16.934.671	98,13%	16.443.019
5	FONS DE CONTINGÈNCIA	110.000	0	0	0	0,00%	0
6	INVERSIONS REALS	1.283.653	1.349.922	1.284.342	1.009.036	95,14%	1.274.903
7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	1.320.524	2.155.224	1.847.188	1.293.581	85,71%	1.459.282
8	ACTIUS FINANCERS	950.855	1.913.801	1.822.400	1.521.451	95,22%	1.587.993
9	PASSIUS FINANCERS	574.480	586.980	586.980	586.980	100,00%	1.065.236
Total General		28.243.342	31.404.837	30.432.937	28.084.481	98,91%	28.138.820

Font: Intervenció General, Generalitat de Catalunya

Estat executió a:										
31/03/2008	1.517.667	2.065.045	111.389	1.541.749	4.312	0	34.060	183	394.408	5.668.812
30/06/2008	3.081.109	4.084.367	223.485	3.115.953	8.342	11	262.536	347	1.278.529	12.054.681
30/09/2008	5.932.841	6.193.544	315.874	5.402.853	10.514	32	491.516	522	1.430.223	19.777.921
31/12/2008	7.494.621	8.084.335	491.818	7.916.004	14.687	2.449	894.170	703	4.288.635	29.187.621

Font: Intervenció General. Generalitat de Catalunya

Estat d'execució del pressupost de la Generalitat. Ingressos										
Drets liquidats (milers d'euros)										
	Ingressos corrents				Ingressos de capital			Ingressos financers		TOTAL
	Imposos directes	Imposos indirectes	Taxes i altres Ingr.	Transf. corrents	Ingr. patrim.	Allen.Inv. reals	Transf. capital	Var. actius finan.	Var. passius finan.	
2002	3.547.077	5.886.742	427.984	4.622.259	10.581	126.566	572.690	21.281	1.071.952	16.287.154
2003	3.861.407	6.542.828	457.962	4.862.287	8.461	225.570	661.136	1.032	866.291	17.486.973
2004	4.528.592	7.425.173	495.600	5.173.566	7.530	402	658.196	892	2.425.563	20.715.534
2005	5.000.339	8.697.468	544.341	5.634.604	7.953	2.730	615.655	2.291	2.830.919	23.336.520
2006	5.812.015	9.825.399	505.624	6.770.176	25.198	1.958	615.046	890	759.716	24.316.023
2007	6.500.661	9.639.475	524.795	7.406.482	28.315	4.387	828.023	827	2.560.071	27.493.035
2008	7.494.621	8.084.335	491.818	7.916.004	14.687	2.449	894.170	703	4.288.635	29.187.621



La recessió i la frenada del sector immobiliari provoquen que la Generalitat ingressi un 2% menys que el 2007

Els ingressos vinculats al model de finançament van disminuir per primera vegada el 2008

El 2008, els ingressos tributaris vinculats al model de finançament van disminuir un 2%. Per primera vegada, la Generalitat va ingressar menys recursos que l'any anterior. Si el 2007 el total d'ingressos vinculats al model assolía els 19.123 milions d'euros, el 2008 aquest import es va reduir fins als 18.750. L'administració catalana va recaptar 3.405 milions d'euros menys del previst. Aquestes són les principals dades que es desprenen de la liquidació de la recaptació corresponent al passat exercici que, aquest matí, ha presentat el conseller d'Economia i Finances, Antoni Castells.

Aquesta davallada dels ingressos s'explica per la caiguda generalitzada en la recaptació de pràcticament tots els impostos, tant dels relacionats amb l'activitat del sector immobiliari, com de l'IVA o l'IRPF, degut a l'actual situació de crisi econòmica. De forma molt especial, però, destaca l'impacte que ha tingut la dràstica contracció del sector immobiliari sobre els recursos autonòmics. Així, la recaptació en concepte de transmissions patrimonials i actes jurídics documentats (ITP-AJD), un tribut vinculat directament al mercat de l'habitatge, va caure un 45,5%; en concret, dels 3.199 milions ingressats el 2007 als 1.743 corresponents al passat exercici. Respecte a l'import pressupostat, la recaptació associada a aquest tribut va caure un 54,5%; és a dir, la Generalitat va ingressar 2.088 milions d'euros menys dels previstos per aquest concepte. Cal recordar, a més, que la previsió d'ingressos per al 2008 era ja un 14 % inferior a la del 2007.

També és especialment rellevant la reducció dels ingressos provinents de l'impost de matriculació. En concret, l'administració catalana va recaptar un 48,7% menys del que havia pressupostat (-201 milions d'euros). Aquest comportament explica, en part, que l'increment dels recursos provinents dels tributs cedits hagi estat molt inferior al registrat durant els darrers exercicis. El 2008, els tributs cedits van augmentar un 7,5%, mentre que l'augment mitjà dels darrers cinc anys (2003-2007) havia estat del 22,9%.

la Generalitat preveu un màxim de 5.000 milions d'euros
via endeutament

<https://www.gencat.net/diari/5315/09033117.htm>

**Economía y Hacienda (Consell de ministres de 8 de maig del
2009)**

“AUTORIZACIÓN DE DEUDA A CATALUÑA”

- **El Consejo de Ministros ha autorizado a la Comunidad Autónoma de Cataluña a realizar operaciones de préstamos en el exterior y un programa de emisiones de bonos y obligaciones, hasta un importe máximo de 745.680.000 euros.**
- **Esta operación de endeudamiento se autoriza según lo establecido en la Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas y tiene como destino financiar amortizaciones de deuda, por lo que no supone un incremento en el nivel de endeudamiento de la Comunidad.**

LA TRADUCCIÓ DELS PROBLEMES ECONÒMICS I FINANCERS EN PROBLEMES SOCIALS

- Aparició de nous grups fràgils, a risc:

Joves que roten continuament en un mercat de treball dual (desarrelament, manca de inversió en capital humà, emancipació complexa), aturats de llarga durada (obsolescència del capital humà, mala salut, estil de vida i depressió) i nens (erosió del capital humà i d'alimentació saludable i major obesitat, predictor avui de status socio econòmic).

- **Dicotomització social (pe. respecte dels pensionistes, funcionaris i treballadors en mercats protegits). La polarització, més que la desigualtat, a la diagnosi de la pèrdua potencial de cohesió social... (*Informe de Inclusió 2008*, Caixa Catalunya)**

Els eixos de la política social per a la *post-crisi*: mercat/família/estat

- Grau de mercantilització dels serveis: entre la prestació directa del servei, el consum públic, la concertació, la transferència econòmica i prestació monetària, els vals, la despesa en capital directa, els partenariats públics/privats en infraestructures, el *leasing* o les concessions, per a la gestió de serveis nuclears o perifèrics...

Amb el nivell d'apoderament i lliure elecció com a diferència relevant.

- Això esbiaixa les comparatives d'efectivitat de la política social entre rendes brutes i netes abans de les actuacions públiques (tant per la banda de com se imputa la despesa com del finançament, ingressos públics diferents als impostos)

Els eixos de la política social

- Grau de desfamiliarització: el paper de la família com a aixopluc o xarxa de seguretat (atenció a com evoluciona l'atur per al pool de riscos financers; la immigració –el sentit de la família en aquest context; les responsabilitats dels pares envers dels fills i viceversa; els valors culturals)
 - Quan la família deixar de fer de garantia de renda quan més d'un aturat la conformen
 - Quan la família deixa de ser una estructura estable de relacions

Els eixos de la política social

- Grau d' involucració de l'Estat. ...I fiscalitat tolerable, grau de interferència acceptable a l'economia – ja per la via ex ante (salaris mínims..) o correctiva (redistributiva)- i en el pes de la decisió col·lectiva sobre la individual i en els desincentius a assumir responsabilitats.

....En qualsevol cas, no es pot tenir xarxa de seguretat pública d'ample abast amb pressió fiscal baixa (el cas de la renda bàsica com a exemple), amb major capacitat d'elecció personal i negligint la família com a nucli social bàsic...

Les falses pistes per a la política social, respecte de:

- 1- la desigualtat (i no la pobresa): vinculada al creixement; a la recepció de immigració, a les diferències salarials, al tractament dels guanys de capital...
- 2- l'atur (i no la flexisecurity) –flexi de mercat laboral – tipus economia de serveis- security –des dels aparells de benestar de les CC.AA., avui insuficientment finançades.
- 3- la cohesió imposada centralment (i no les funcions de benestar interdependents) : vincles més estrets entre capital social, comunitarisme –valors compartits- i sentit de pertinença

4- La falsa pista de la comparativa de ratis: la referència, la composició interna, el finançament, la taxa de creixement i no el nivell..

Cuadro 2 Clasificación funcional del gasto público

(en porcentaje del PIB)

Categorías COFOG	Servicios públicos generales		Defensa y orden público y seguridad		Asuntos económicos		Salud		Educación		Protección social		Otras categorías		Total	
	1998	2006	1998	2006	1998	2006	1998	2006	1998	2006	1998	2006	1998	2006	1998	2006
Bélgica	11,0	8,5	2,8	2,0	4,7	5,0	6,1	6,9	6,0	5,9	17,6	17,3	2,1	2,8	50,4	48,4
Alemania	6,7	5,6	2,9	2,0	4,0	3,2	6,1	6,3	4,3	3,9	21,7	21,6	2,3	2,7	48,0	45,3
Irlanda	5,8	3,6	2,5	1,0	4,6	4,5	5,7	7,8	4,2	4,2	9,8	9,7	1,8	3,0	34,5	33,8
Grecia	13,3	8,1	3,3	4,5	6,3	4,5	4,3	4,7	3,1	2,3	17,9	17,9	1,2	0,1	49,5	42,2
España	6,7	4,6	3,0	2,2	4,8	5,0	5,2	5,6	4,4	4,3	13,6	12,8	3,3	3,9	41,1	38,5
Francia	7,9	6,9	3,5	3,7	3,2	2,9	6,6	7,2	6,4	6,0	21,8	22,3	3,3	3,7	52,7	52,7
Italia	11,4	8,7	3,1	2,7	4,0	5,9	5,6	7,0	4,8	4,5	17,7	18,2	2,7	1,8	49,2	48,9
Chipre	8,8	9,9	4,0	4,6	4,4	4,4	2,7	3,1	6,0	7,2	7,7	10,4	3,2	3,7	36,7	43,4
Luxemburgo	4,9	4,0	1,3	0,5	4,4	4,5	4,8	4,6	4,9	4,5	16,9	16,4	3,9	4,0	41,0	38,6
Malta	5,5	6,7	2,7	1,6	7,4	5,7	4,6	6,4	5,4	5,5	13,4	14,0	3,9	3,6	43,0	43,6
Países Bajos	9,5	7,3	3,0	2,9	4,6	4,7	3,8	5,9	4,8	5,1	17,8	16,5	3,1	3,0	46,7	45,6
Austria	9,0	7,0	2,4	1,7	4,7	4,8	7,7	6,9	5,9	5,9	21,2	20,4	3,0	2,5	54,0	49,4
Portugal	6,0	6,9	3,3	2,6	6,4	3,8	6,2	7,2	6,3	7,1	12,1	16,0	2,5	2,7	42,8	46,3
Eslovenia	.	6,2	.	2,9	.	4,1	.	6,2	.	6,4	.	17,1	.	1,6	46,3	44,5
Eslovaquia	.	5,0	.	3,6	.	4,1	.	5,3	.	4,1	.	12,2	.	2,8	45,8	37,1
Finlandia	7,6	6,5	3,2	3,0	5,2	4,5	5,9	6,8	6,1	5,8	22,4	20,4	2,1	1,7	52,5	48,9
Zona del euro	8,3	6,6	2,9	2,6	4,1	4,2	5,9	6,6	5,1	4,8	19,5	19,1	2,8	2,7	48,6	46,7

Els nous enfocaments

- (i) Necessitem més que mai focalitzar, prioritzar, seleccionar intervencions 'a mesura' per als col·lectius destinataris.
- (i) Calen respostes integrades, no segmentades, no departamentalitzades: no importa qui fa què sinó per a qui...
- (i) A les polítiques públiques, identificar les variacions, i no basar-se en la comparació de mitjanes, i saber fer la diagnosi de quins factors les determinen esdevé decisiu.
- (i) En la mesura de lo possible, una perspectiva intergeneracional i dinàmica hauria de predominar sobre la 'intra' i estàtica.

Tot això en un nou context: Atenció a la deriva dels ingressos públics cap a la fiscalitat dual: major pes de la imposició indirecta, millor tracte fiscal a les rendes del capital que del treball, donats els beneficis de l'arbitratge fiscal...

la regressivitat tendencial que aquesta suposa per la banda dels ingressos l'ha de més que compensar la política pública per la banda de la despesa: d'aquí la importància del focus selectiu més redistributiu cap als grups prioritaris més fràgils amb la crisi.

En la crisi financera : Per a una nova lògica de la intervenció pública

La Hipòtesi: WAGNER-ENGEL-PRESTON

Wagner (augment de la despesa social vinculada al desenvolupament);

Engel (variació del patró públic-privat a favor del component privat en la mesura en que la despesa total creix);

Preston (finançament amb menys participació relativa del component públic per raó de la seva menor productivitat relativa en estats de benestar objectivables de nivells de despesa addicionals)

.....La complementarietat públic-privat : Fort pes de públic en els estadis inicials de desenvolupament (externalitats, creació de capital públic, humà i social) i recomposició relativa amb el desenvolupament (tecnològic, econòmic, cultural...)

En la crisi financera pública

Nous rols per a un nous tipus de instruments socials (entre el pressupostat publicament i finançat amb impostos i el finançament privat lliure 'campi qui pugui'):

- Comptes socials d'estalvi de suport,
- vals complementables,
- esforç privat incentivat amb crèdits fiscals per serveis de mèrit (efectius però de cost efectivitat no prioritzats públicament),
- primes comunitàries complementàries d'assegurança (fora de paquet de prestació pública),
- copagaments públics preestablerts (per a frenar consum considerat socialment com a innecessari),
- preus privats addicionals als de referència,
- top-up fees*, etc.

LA SOCIALITZACIÓ DEL PROBLEMES I LA MEDICALITZACIÓ DE LES NECESSITATS COM A EXEMPLE:

Dues coses poc plaents que ajuden a la desresponsabilització individual a canvi de diners: S'expandeixen els confins dels problemes 'tractables' (amplien mercats, tipus de demanda)... Questions pròpies de la vida esdevenen problemes clínics; els símptomes es prenen com a enfermetats, el problema personal en mèdic; el millor coneixement de la percepció del risc esdevenen contingència a cobrir; es descontextualitza la prevalença per a maximitzar usuaris potencials...

Pilotar totes aquestes noves demandes sobre les finances públiques posa en perill el conjunt de la política social.

Tres propostes concretes *post-crisi*:

1.-LES COMPTES PER A PROVISIONS DE SUPORT DE COBERTURA (desgravació a canvi d'estalvi previsional)

- Consistiria en permetre desgravar limitadament (sobre la base o quota de l'IRPF) l'estalvi identificat en un compte, i destinat inicialment a completar cobertura pública de serveis (d'entre els identificats i sempre contra factura).
- En un context de noves prestacions de difícil sostenibilitat financera pública a l'impuls de les noves fronteres de diagnosi i tractament, es limitaria a les alternatives efectives però que presentessin un cost efectivitat graduat inferior.

LES COMPTES PER A PROVISIONS DE SUPORT DE COBERTURA (cont.)

- **El fet que restessin fora del que merita el dret a la cobertura pública, finançada solidària i coactivament, faria que el sector públic incentivés, coadjuvés així fiscalment la provisió del que resta fora de catàleg -i sempre dintre del que l'agència d'avaluació pertinent ('a la NICE') identifica coma efectiu-, com si d'un bé de mèrit es tractés.**
- **La creació d'aquestes provisions incentivaria l'accés a aquelles prestacions, per part de col·lectius que altrament mai podrien afrontar el risc extraordinari d'un pagament directe.**
- **El compte d'estalvi té a més l'avantatge que internalitza la decisió de la reclamació o no d'aquells serveis de menor cost efectivitat, donat que la no utilització permet arrossegar el fons fins el moment de la jubilació de manera que seria tant incorporable a una renda vitalícia com a un legat a hereus en el moment del traspàs.**

LES COMPTES PER A PROVISIONS DE SUPORT DE COBERTURA (cont.)

- **Donat el contingut de la proposta, aquesta es pot considerar que no interfereix les qüestions de finançament autonòmic ni les percepcions de la pèrdua de cohesió territorial ja que es manté en el pla de l'estricta responsabilitat individual i manté una regulació comuna.**
- **Te alguna similitud amb les noves estratègies que impulsa el govern laborista, ja que es podria connectar també el seu ús a les *top-up fees*, o altres formes de copagament similars, o fins i tot al pagament de primes complementàries d'assegurança privada), permetent una regulació mínima del que suposi el finançament privat dintre de la provisió pública. Permetria també si es vol l'aplicació d'una desgravació percentual progressiva a través d'aplicar-la a la quota i no a la base, i de manera limitada tant en quantia de renda, tipus o col·lectiu beneficiari.**

LES COMPTES PER A PROVISIONS DE SUPORT DE COBERTURA (cont.)

- **Per altra banda, la proposta afavoreix la cultura de l'estalvi i la previsió sota responsabilitat individual, públicament tutelada.**
 - **Es podria altrament fer extensiva la provisió a la cobertura d'altres elements de la despesa social, tals com l'educació o els complements a la cobertura de la dependència, per a les que les aportacions privades previsiblement continuaran creixent en el futur.**
- **Entrarien explícitament en la consideració de finançament social els recursos privats incentivats per deduccions fiscals, les cotitzacions obligatòries o incentivades per a comptes individuals fora de programes de despesa pública (pe. per a pensions a Àustria o a Suècia), algunes operatives diferents del consum públic tradicional (els vals complementables), els preus cobrats per serveis públics (protèsics o dentals en el NHS anglès, per exemple), el copagament fix (prescripcions a algun país com Anglaterra) o variable proporcional (Dinamarca)**

LES COMPTES PER A PROVISIONS DE SUPORT DE COBERTURA (cont)

- **... sempre sota la idea de que si el sector pública coadjuva al seu finançament és que a l'esforç fiscal li atribueix algun mèrit o valor social (si és compensatori, al 50% podríem considerar que el valor és de la meitat; tot i podent representar un esforç progressiu inversament proporcional a la renda del usuari).**

2- ELS COPAGAMENTS ARTICULATS A LES DECLARACIONS DE L'IRPF (més ingressos)

- Una proposta concreta i incipient d'articulació de copagaments 'ex post' vinculats en renda a la declaració de l'IRPF consistiria en vincular els copagaments potencials a la declaració de l'impost sobre la renda (IRPF) en el seu tram autonòmic.
- Això implicaria que tots els registres d'usos afectats potencialment per copagaments s'anotessin a la tarja ciutadana en cada punt d'accés (lectura digital), i es comunicuessin, posteriorment, a final d'any com a mena de recordatori a l'usuari, qui en el seu cas, tindria que incorporar total o parcialment el seu cost a la declaració de IRPF.

2- ELS COPAGAMENTS ARTICULATS A LES DECLARACIONS DE L'IRPF (més ingressos)

- Pels no obligats a declarar (pobres per sota dels mínims vitals), l'exempció d'aquests copagaments seria automàtica. Per la resta de la població, o bé se incorporarien a la base imposable (de manera que el copagament incrementaria la quota per l'invers del tipus mig) o sobre la quota mateixa (sempre en el seu component autonòmic).
- En el primer cas, el copagament resultaria ja d'aquesta manera directament proporcional a la renda (més base imposable, més tipus efectiu a l'IRPF). En el segon, es podria considerar la seva inclusió de manera selectiva no gravant a determinats grups (p.e. crònics, treballadors per compta aliena que no superessin una determinada quantia –com es va fer en el seu moment amb la deducció per guardaries), o fent-ho fins a un cert límit, no computant copagaments més enllà d'una quantia determinada (p.e.: no podent representar més d'un 8% de la renda declarada o una quantitat absoluta superior a 1.000 euros a l'any), opcions totes elles, òbviament, més polítiques que de tècnica fiscal.

2- ELS COPAGAMENTS ARTICULATS A LES DECLARACIONS DE L'IRPF (més ingressos)

- Una variant que implicaria una major involucració dels professionals (especialment en esquemes de 'gate-keeping' de metges de capçalera o de proveïdors amb finançament a risc, i per tant amb responsabilitat sobre els recursos utilitzats) consistiria en que del registre de consums públicament finançats, es determinessin – justificadament- aquells que no seguissin les pautes de bona pràctica de utilització o decisió orientada pel professional, de manera que només aquests s'haguessin d'incorporar a la base de renda a efectes de pagament fiscal.
- Aquest esquema requeriria, està clar, el redreçament dels incentius perversos que avui conté sistèmicament la relació finançador, proveïdor i usuari, on qui decideix no finança, qui consumeix no decideix ni finança, i qui finança no decideix.

2- ELS COPAGAMENTS ARTICULATS A LES DECLARACIONS DE L'IRPF (més ingressos)

- El metge (i) recupera l'ascendència sobre la trajectòria de consum dels seus pacients i gestiona el cost que incideix en el pressupost que te assignat fora de la discrecionalitat del finançador; l'usuari (ii) sap que te deures i que exercir la barra lliura li pot suposar un cost, i el finançador (iii) pot recuperar amb impostos el que ha suposat el sobrecost d'un mal ús, de manera que no cal que rescabali el seu pressupost, contenint les retribucions dels seus professionals per l'excés de demanda que no ha sabut racionalitzar.

3.- TRACTAMENT DE LA FISCALITAT DE LA DESPESA PRIVADA (menys ingressos)

-(i) De l'assegurament privat

Situació: desigual tractament de les pòlisses subscrites per individus vs. per autònoms o col·lectives d'empreses. Les primeres no son deduïbles.

- igualar tractaments, preferentment sobre la quota estatal de l'IRPF (altrament sobre el tram autonòmic?)
- limitar la deducció a les prestacions no concurrents: difícil més enllà de la dental (a mig camí del servei franquiciat i de la pròpia assegurança) i a alguns aspectes d'hostaleria que la Mútua Terrassa sí ha aconseguit segmentar però que sembla més complicat per a la resta de concertats (estructures) i centres propis (gestió)

3.- TRACTAMENT DE LA FISCALITAT DE LA DESPESA PRIVADA (menys ingressos)

- En els dos casos comentats s'hauria de generalitzar la certificació prèvia dels trams coberts, per a fer que la pressió en costos/preus no sigui en detriment del contingut –qualitat de les prestacions.
- limitar la deducció a les pòlisses d'assistència sanitària (més vinculades a la gestió de les patologies) i no a les de reemborsament (biaix de sobreconsum i de major elasticitat renda).

-(ii) De la despesa privada directament

No es contempla per dificultats pràctiques de control

En general...

- A la graduació cost-efectivitat sembla necessari valorar l'efectivitat a mig termini que tenen les polítiques i prestacions que son inversió (amb educació, amb infants) per sobre de les de consum (que s'esgoten en la generació present), així com mantenir una distribució justa de les càrregues i beneficis considerant el cicle vital de renda i esperança de vida dels afectats, una major progressivitat de la que manquen avui moltes de les deduccions fiscals vigents i el retorn compensat en cas de regressivitat de les desgravacions amb els equivalents compensatoris de pensions no contributives o prestacions per als col·lectius de renda inferior.
- Així mateix seria desitjable que qualsevol forma d'exclusió per be de la progressivitat fiscal no exclogués el votant mitjà: el votant mitjà més èpsilon seria així sempre objectiu de cobertura pública.

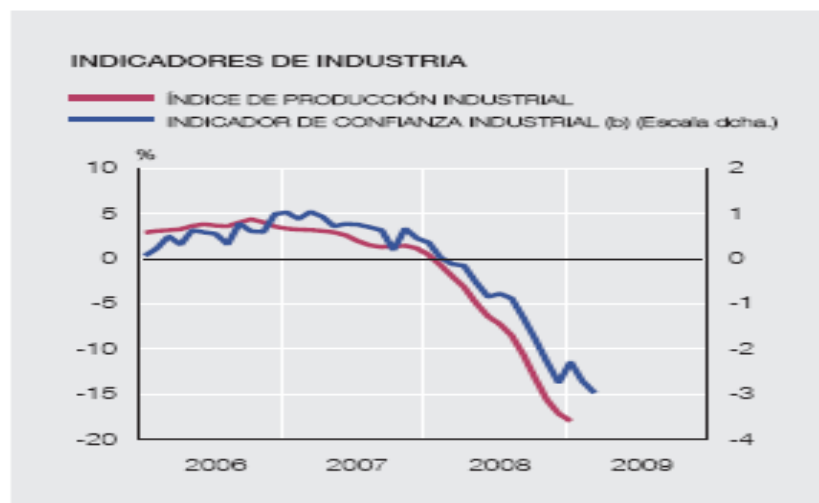
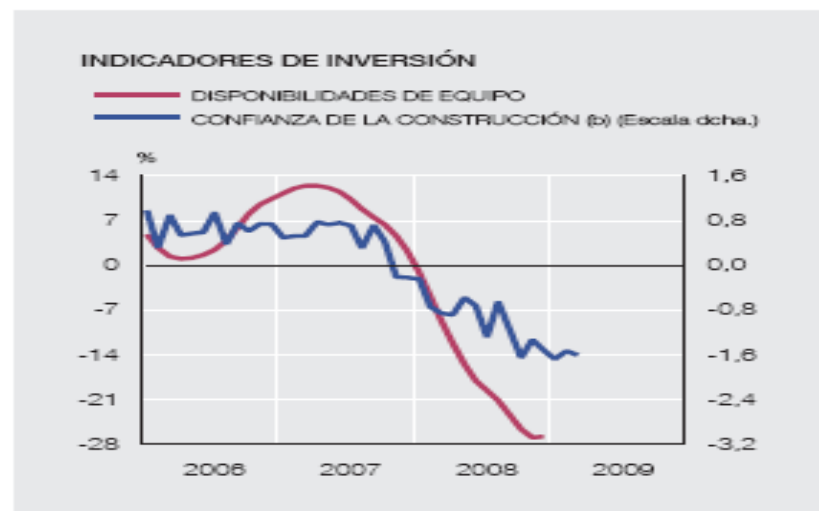
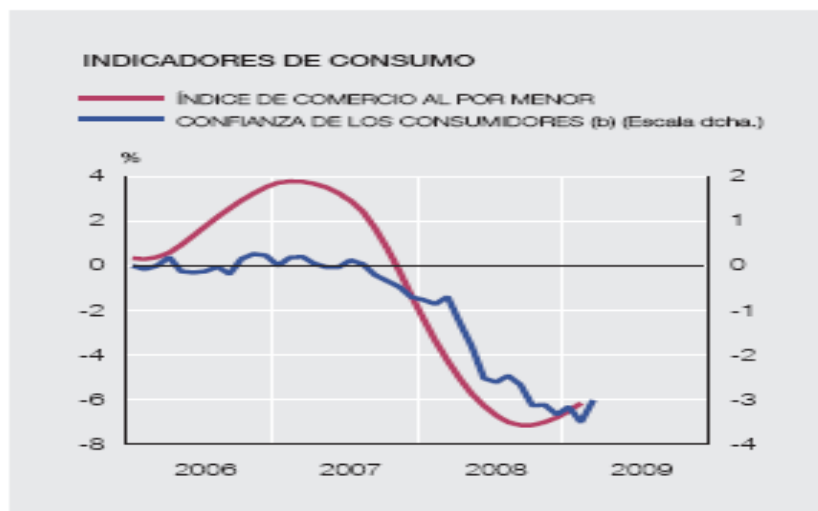
En general...

- Separar per aquesta via allò que configura la prestació bàsica com a diferenciada de la perifèrica pot erosionar, en una cultura determinada, la percepció de cohesió social, en l' intent de forçar l' interès de les classes altes respecte del nivell i qualitat del servei) que permet un únic pool uniforme a les prestacions públiques.
- Això s'ha de comparar però amb la dicotomització públic/ privat, d'efectes potencialment més devastadors per a la cohesió pretesa, o el deteriorament dels serveis bàsics per la insostenibilitat de les finances públiques.

Prou agenda de treball per a no
avorrir-nos....!!

Moltes gràcies per l'atenció

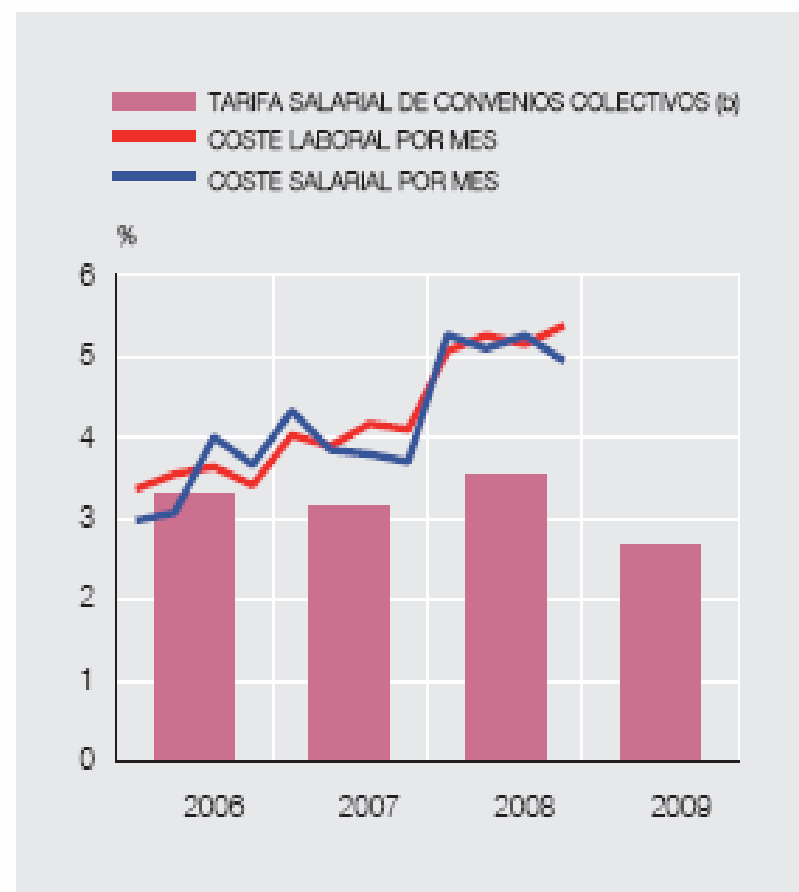
- *Segueix: Appendix de dades..*



FUENTES: Comisión Europea, Instituto Nacional de Estadística, Departamento de Aduanas y Banco de España.

a. Tasas interanuales sin centrar, calculadas sobre la tendencia del indicador.

b. Indicadores normalizados (diferencia entre el indicador y su media, dividido por su desviación estándar).



FUENTES: Instituto Nacional de Estadística y Ministerio de Trabajo e Inmigración.

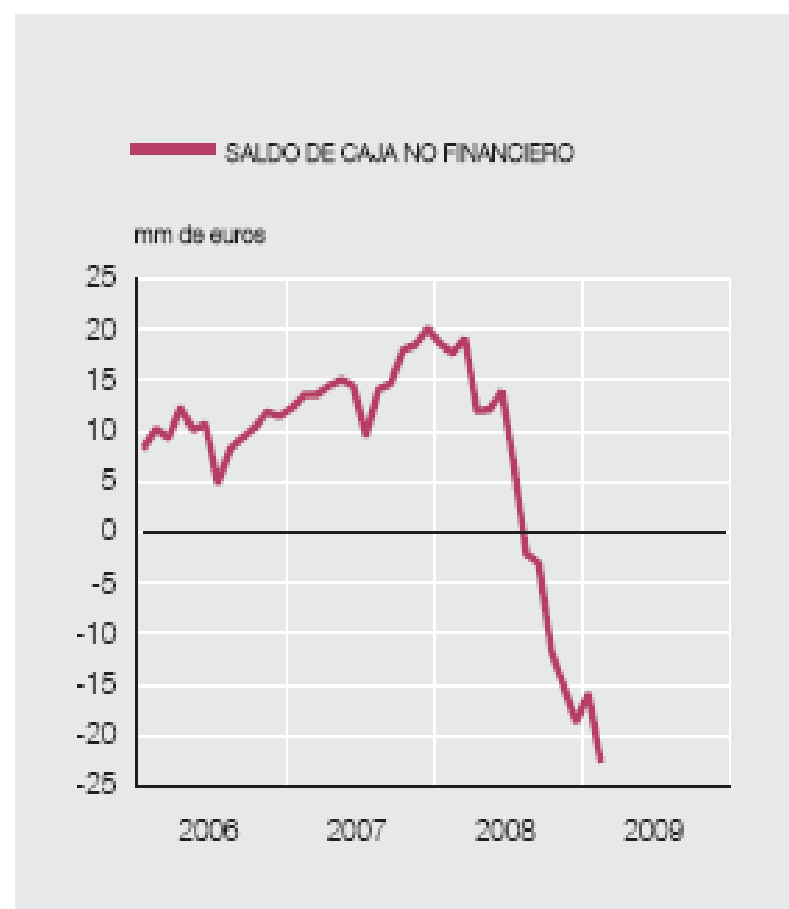
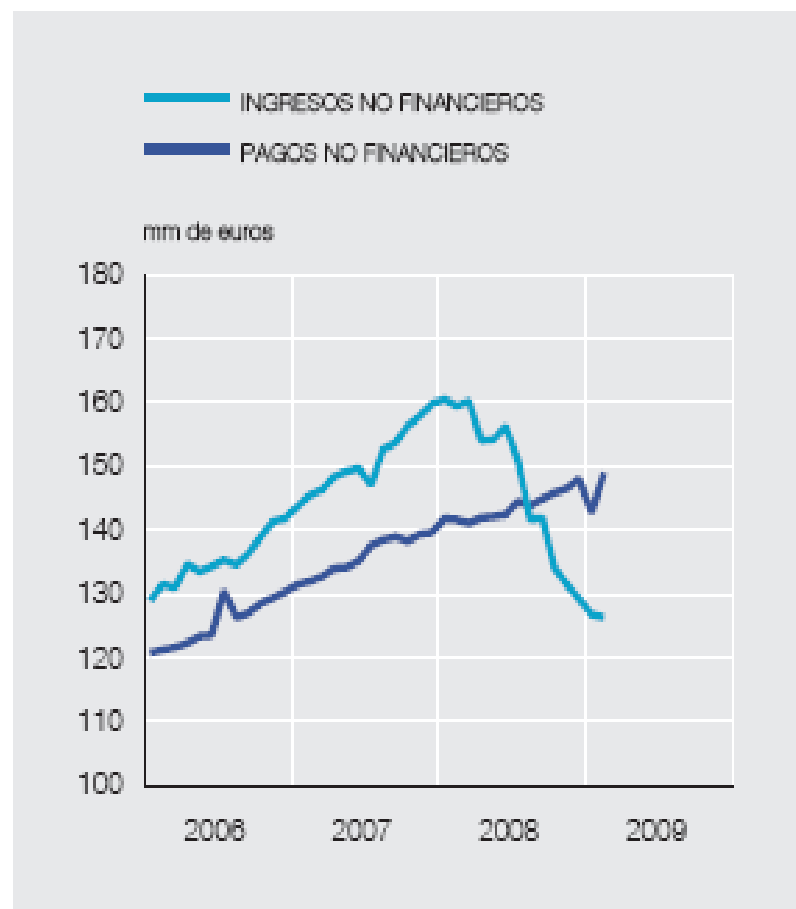
a. Tasas interanuales, calculadas sobre series brutas.

b. Sin incluir cláusula de salvaguarda. Datos hasta febrero de 2009.

INGRESOS Y PAGOS LÍQUIDOS DEL ESTADO (a). SALDO DE CAJA

Totales móviles de doce meses

GRÁFICO 3



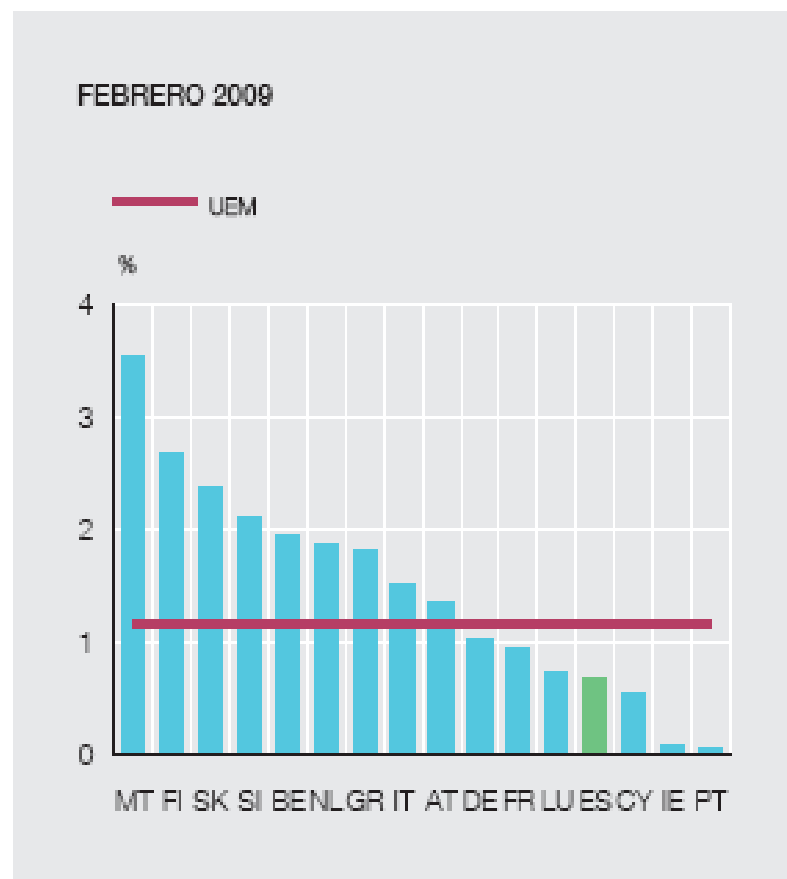
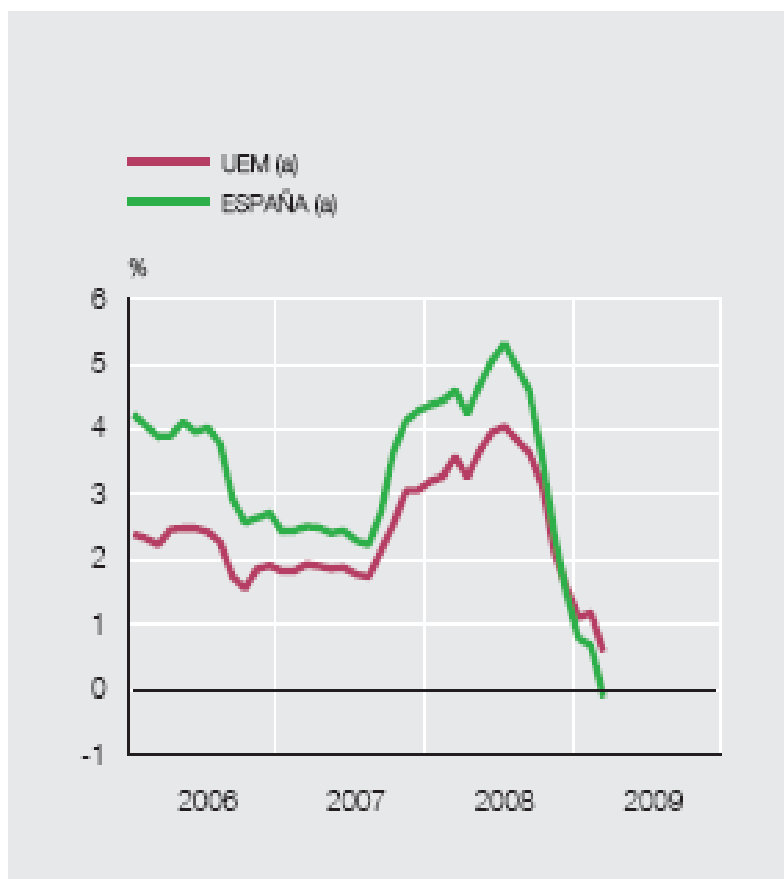
FUENTE: Ministerio de Economía y Hacienda.

a. Último dato: febrero de 2009.

ÍNDICES ARMONIZADOS DE PRECIOS DE CONSUMO

Tasas de variación interanuales

GRÁFICO 5



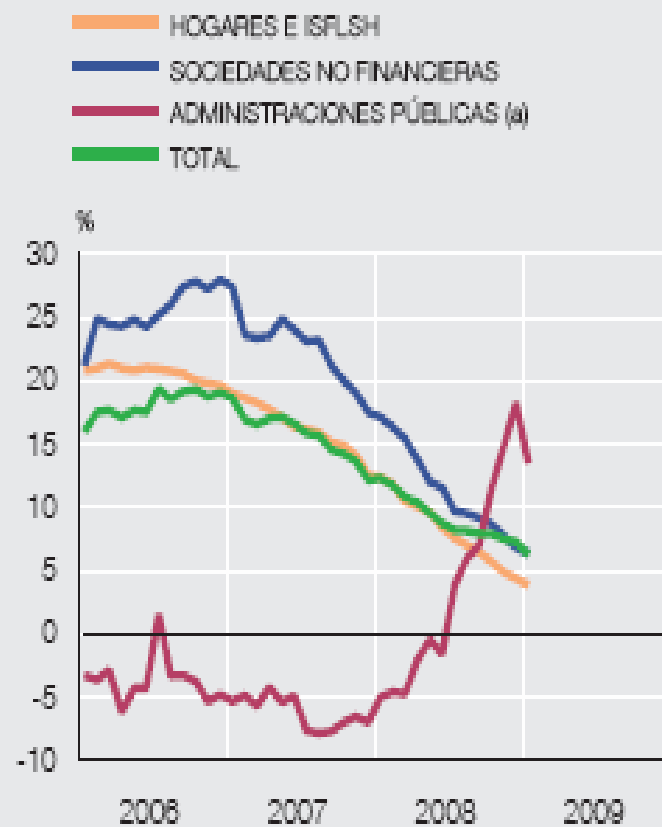
FUENTE: Eurostat.

a. El dato de marzo de 2009 corresponde a una estimación provisional.

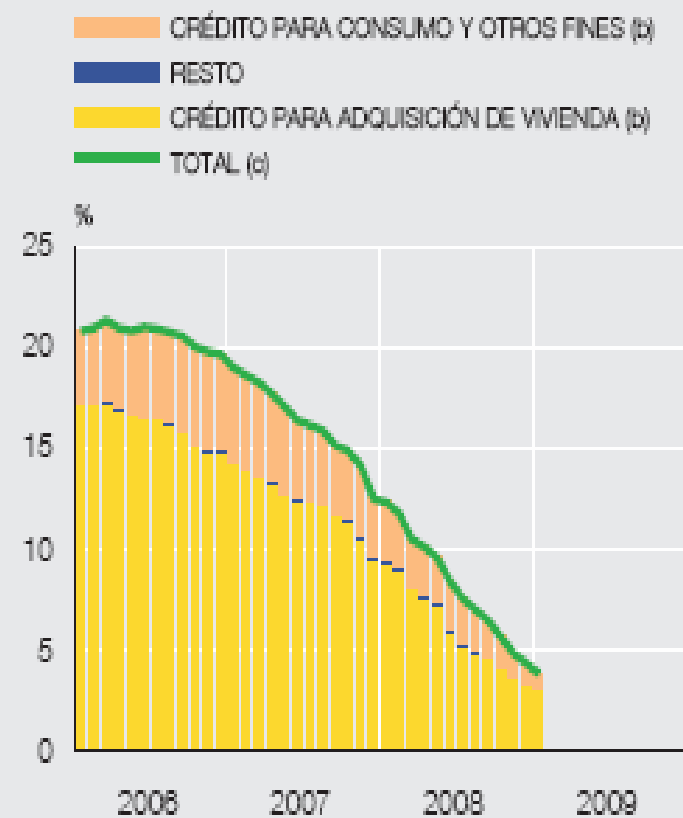
FINANCIACIÓN A LOS SECTORES RESIDENTES NO FINANCIEROS

GRÁFICO 8

CRECIMIENTO INTERANUAL

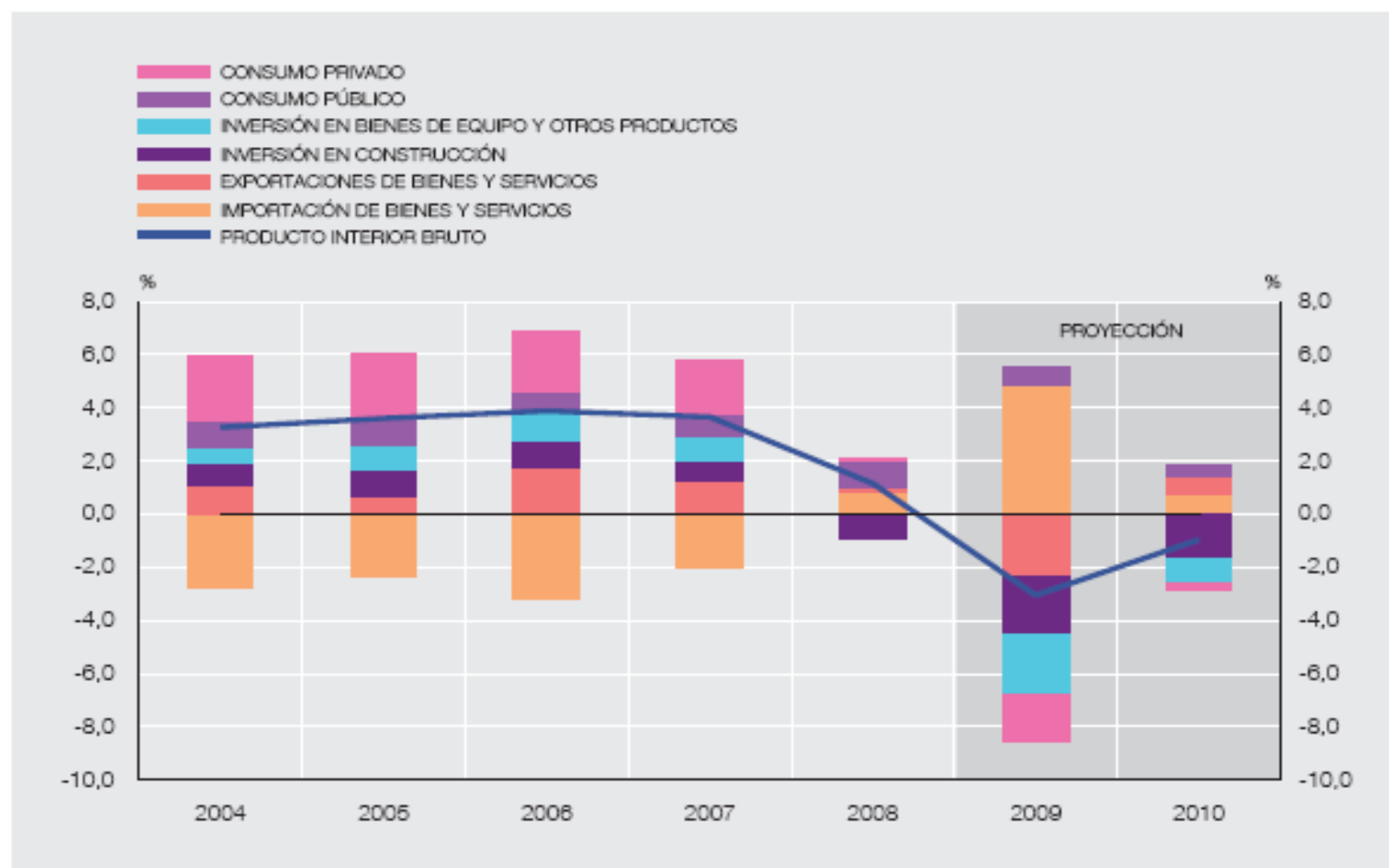


FINANCIACIÓN A HOGARES E ISFLSH. CONTRIBUCIONES



CONTRIBUCIONES AL CRECIMIENTO DEL PIB

GRÁFICO 2

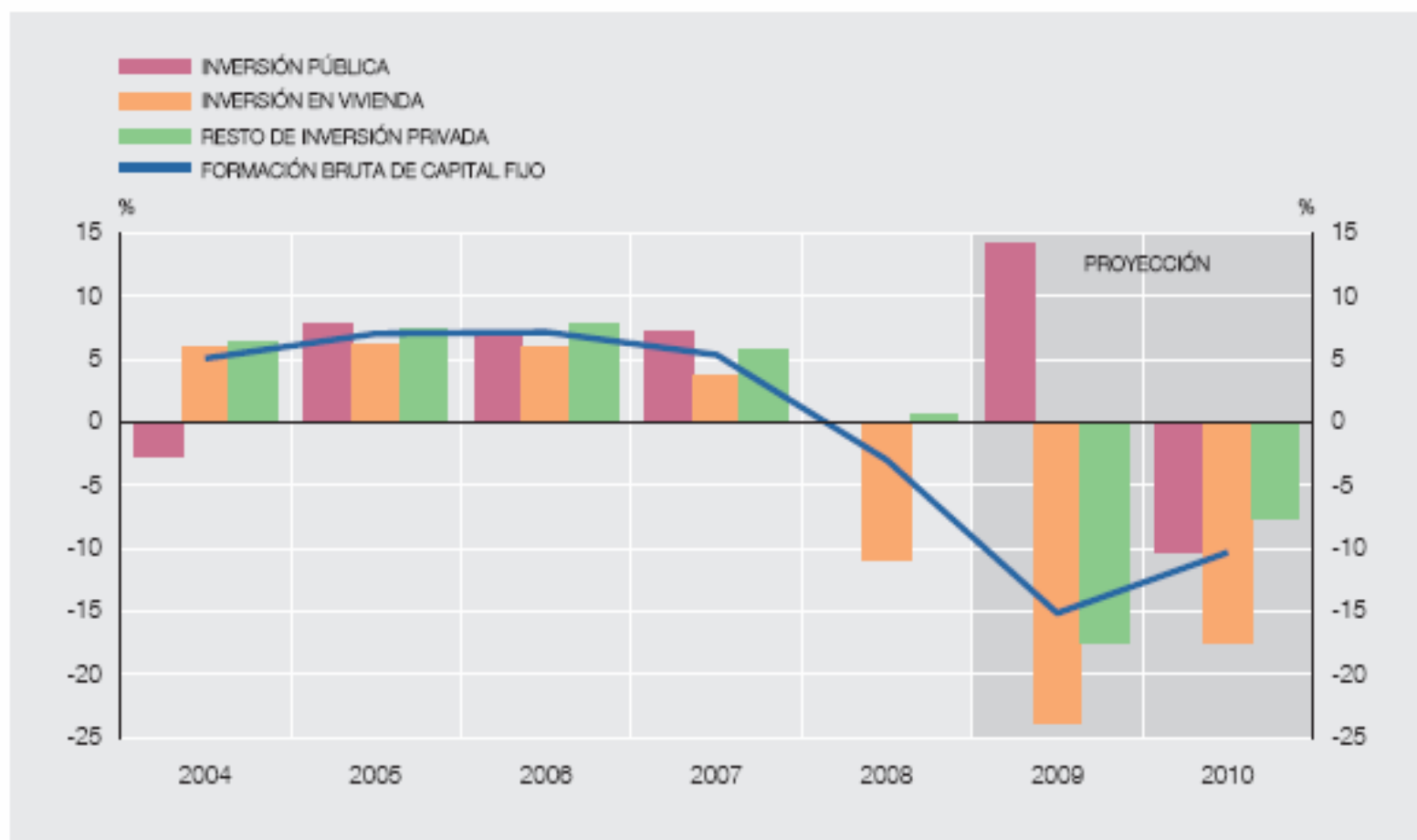


FUENTES: Instituto Nacional de Estadística y Banco de España.

Último dato observado: IV trimestre de 2008.

DESAGREGACIÓN DE LA INVERSIÓN Tasas de variación en términos reales

GRÁFICO 3



FUENTES: Instituto Nacional de Estadística y Banco de España.

Último dato observado: IV trimestre de 2008.

Crèdits del sector bancari relacionats amb el sector immobiliari (percentatge sobre els actius totals). Any 2008

	Bancs	Caixes	TOTAL
Famílies	14,0	28,7	20,2
Constructors	3,8	5,6	4,6
Promotors	7,7	13,6	10,2
TOTAL	25,5	47,9	35,0
<i>Actius totals</i> ^a	1.721,5	1.268,7	

^a Milers de milions d'euros

Font: Boletín Estadístico del Banco de España i elaboració pròpia

El destino de las líneas ICO

LÍNEAS MEDIACIÓN 2009	IMPORTE	OPERACIONES
<i>Datos a 28 de abril de 2009</i>	<i>(en millones de euros)</i>	
PYME	1.665,40	24.666
Emprendedores	14,36	442
Crecimiento Empresarial	202,98	265
Internacionalización	54,95	65
Plan Avanza 2006-2010	195,73	34.460
Transporte 2008-2009	20,64	383
Liquidez PYME	1.217,01	28.360
Liquidez Medianas Empresas	16,94	90
Plan VIVE 2008-2010	494,94	50.472
Plan Renove Turismo	400	1.091
Vivienda	55,74	31
Moratoria PYME	2,30	111
Moratoria hipotecaria	16,97	2.246
Préstamos Renta Universidad 08-09	45,41	3.188
Cine-Producción	1,92	4
TOTAL	4.405,29	145.874